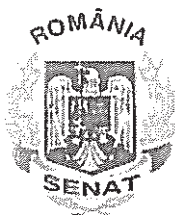


CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O nouă strategie industrială europeană de apărare: asigurarea capacității de reacție rapidă a UE prin intermediul unei industrii europene de apărare reactive și reziliente
JOIN(2024) 10 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/153/14.05.2024,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României

(1) constată că:

- a) o Uniune mai puternică și capabilă în materie de securitate și apărare va contribui la securitatea mondială și transatlantică și este complementară NATO, care rămâne temelia apărării colective pentru membrii săi;
- b) strategia își propune să sporească și să sprijine eforturile statelor membre de a investi "mai mult, mai bine, împreună și la nivel european". Disponibilitatea sporită a produselor și sistemelor de apărare ar trebui realizată cu ajutorul unei Baze Industriale și Tehnologice de Apărare Europeană (EDTIB) mai eficiente și receptive, bazându-se pe securitatea sporită a aprovizionării. Este important să se dezvolte mijloace financiare pentru a susține pregătirea industrială a UE în domeniul apărării. O cultură a pregătirii în domeniul apărării ar trebui integrată în toate politicile UE. Parteneriatele ar trebui să fie valorificate pentru a spori gradul de pregătire și reziliența;
- c) de comun acord cu Ministerul Apărării Naționale:
 - i) Strategia industrială europeană în domeniul apărării își propune o serie de măsuri pe termen scurt și mediu pentru creșterea rezilienței Bazei Industriale și Tehnologice de Apărare Europeană (EDTIB), creșterea producției, identificarea stimulentele financiare necesare și crearea unei culturi de

- securitate și cooperare cu partenerii/terții;
- ii) complementaritatea programelor și instrumentelor relevante ale UE are rolul de a spori eficiența investițiilor și rezultatelor;
 - iii) aceste demersuri, la nivel european, au fost continuate prin stabilirea în cadrul Fondului European de Apărare (FEA/EDF) a schemei UE de inovare în domeniul apărării (EUDIS), în contextul obiectivului de încurajare a cooperării entităților din industrie și cercetare din statele membre ale UE.
- (2) consideră:
- a) în conformitate cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - i) este în interesul României să susțină eforturile de stimulare a industriei europene de apărare, sporirea capacităților de producție în domeniu fiind o necesitate atât pentru apărarea statelor europene, cât și pentru susținerea Ucrainei. Este important ca, printr-o abordare pragmatică și cuprinzătoare, aceste eforturi să vizeze atât consolidarea industriei europene, cât și nevoile actuale și viitoare de securitate;
 - ii) sunt de interes acele mecanisme și instrumente din cadrul Strategiei industriei europene de apărare (EDIS) și Programului industriei europene de apărare (EDIP) care susțin: consolidarea posturii naționale de apărare, obiectivele UE de dezvoltare a rezilienței; punerea în practică a noii generații de planuri regionale de apărare și susținerea posturii NATO pe Flancul Estic; satisfacerea cererii de echipamente în contextul agresiunii Rusiei asupra Ucrainei; generarea de beneficii și acces la finanțare pentru industria de apărare din toate statele membre;
 - iii) mecanismele și instrumentele europene trebuie să faciliteze contribuția industriei de apărare la consolidarea posturii naționale de apărare. Statele membre trebuie să rețină prerogativele exclusive în stabilirea priorităților de apărare. Pentru statele membre NATO, inclusiv România, prioritățile de apărare se traduc în termeni concreți în țintele de capabilități;
 - iv) va trebui urmărit ca EDIS și EDIP să nu genereze un impact asupra arhitecturii instituționale existente, inclusiv prin raportare la prevederile actuale ale Tratatelor vizând competențele în materie de apărare.
 - b) în convergență cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - i) prezenta comunicare se completează reciproc cu Cartea albă privind opțiunile de consolidare a sprijinului pentru cercetarea și dezvoltarea care implică tehnologii cu potențial de dublă utilizare - COM(2024) 27 final;
 - ii) dimensiunea de înzestrare/dezvoltare a capacităților forțelor armate ale statelor membre nu mai reprezintă doar o preocupare exclusivă a statelor, ci devine și o responsabilitate instituțională europeană. Faptul trebuie corelat cu ideea privind constituirea unui portofoliu de comisar european pentru apărare. Din perspectiva acestei Strategii industriale europene în domeniul apărării, EDTIB reprezintă o etapă importantă în dezvoltarea unei abordări comune a UE în ceea ce privește utilizarea sa, cu succes, atât ca o platformă de direcționare a sprijinului pentru Ucraina (abordare pe termen scurt), cât și ca instrument de dezvoltare a unei industrii competitive la nivel european (abordare pe termen mediu și lung);
 - iii) este în interesul României ca dezvoltarea EDTIB să se realizeze în mod echilibrat la nivelul întregii Uniuni, iar utilizarea noilor instrumente financiare ale UE, precum Actul privind consolidarea industriei europene de apărare prin

achiziții publice în comun (EDIRPA), Actul privind sprijinirea producției de muniții (ASAP) sau viitorul Program al industriei europene de apărare (EDIP) să ne permită dezvoltarea unei industrii de apărare competitive pe termen mediu și lung;

- iv) lansarea Programului industriei europene de apărare (EDIP) poate stabili condițiile pentru constituirea de către statele membre a unor Consorții europene de capacități de apărare (EDCC), în cadrul cărora statele membre ale UE vor achiziționa în comun capacități de apărare care sunt dezvoltate în colaborare, urmând a beneficia de anumite stimulente, precum scutirile de TVA;
- v) finalizarea strategiei va permite stabilirea la nivelul UE a unei funcții comune de programare și achiziții publice în domeniul apărării, care va facilita o mai bună armonizare a planurilor și priorităților statelor membre ale Uniunii în materie de capacități de apărare.

(3) subliniază:

- a) pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - i) în perspectiva României, complementaritatea cu NATO rămâne elementul cheie în formularea proiecției UE în domeniu;
 - ii) este importantă pentru România menționarea continuității asistenței acordate de UE statelor partenere din Vecinătatea Estică; în mod particular, România va urmări menționarea în textul EDIS a angajamentului pentru susținerea Republicii Moldova, dată fiind importanța strategică mai largă a susținerii atât a Ucrainei, cât și a Republicii Moldova în ansamblul obiectivelor UE de consolidare a apărării;
 - iii) este de interes pentru România continuarea participării în EDIP a statelor terțe, parte a altor proiecte conexe europene sau cel puțin acceptarea participării, în anumite condiții, la proiecte ale companiilor care au acționariat din afara UE (joint-ventures); interesează flexibilizarea condițiilor pentru a permite achizițiile de pe piețe non-europene pentru acoperirea nevoilor operaționale;
 - iv) menționarea legăturii puternice transatlantice în cadrul EDIS este crucială pentru a asigura securitatea și stabilitatea euroatlantică;
 - v) finanțarea corespunzătoare și echitabilă a noilor propuneri privind EDIS și EDIP trebuie să se facă cu evitarea afectării alocărilor direcționate deja spre politicile de interes pentru România.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... mai 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ

București, ... mai 2024

Nr.

XXXI/480/1605-2024



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O nouă strategie privind industria europeană de apărare: asigurarea capacității de reacție rapidă a UE prin intermediul unei industrii europene de apărare reactive și reziliente

JOIN (2024) 10 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării comune către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O nouă strategie privind industria europeană de apărare: asigurarea capacității de reacție rapidă a UE prin intermediul unei industrii europene de apărare reactive și reziliente, JOIN (2024) 10 final.**

Comisia a dezbătut prezenta comunicare în ședința din data de 13 mai 2024, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării comunicării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Apărării Naționale.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital nu a avut obiecții pe textul proiectului de act fără caracter legislativ.

Descrierea comunicării

Strategia industrială europeană în domeniul apărării (EDIS) propune o abordare ambițioasă susținută de un Program European pentru Industria de Apărare (EDIP), împreună cu un set de măsuri complementare și alături de Fondul European de Apărare (FEA/EDF), pentru a consolida pilonul industrial al pregătirii UE în domeniul apărării.

Strategia vizează următoarele obiective:

- asigurarea pregătirii pentru apărare prin intermediul unei industrii europene de apărare reactive și reziliente;
- mobilizarea pregătirii prin investiții;
- asigurarea disponibilității: o Bază Industrială și Tehnologică de Apărare Europeană (EDTIB) reactivă în orice circumstanțe și în orice perioadă;
- finanțarea ambiției UE privind pregătirea industrială în domeniul apărării;
- integrarea unei culturi a pregătirii pentru apărare, în toate politicile UE;
- asigurarea gradului de pregătire și a rezilienței prin parteneriate.

Se preconizează constituirea Consiliului pentru pregătirea industriei apărării, pentru a asigura securitatea aprovizionării la nivelul UE, a informa și a sprijini aplicarea măsurilor de ajutor acordate conform EDTIB. Consiliul va fi prezidat de Comisie, cu participarea Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE) și a Agenției Europene de Apărare (AEA).

Statele membre sunt invitate ca, până în 2030, valoarea schimburilor comerciale din domeniul apărării în interiorul UE să reprezinte cel puțin 35 % din valoarea pieței apărării din Uniune și să își mărească constant volumul achizițiilor de echipamente de apărare, astfel încât cel puțin 50 % din investițiile lor în domeniul apărării să fie cheltuite în cadrul UE până în 2030 și 60 % până în 2035.

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- o Uniune mai puternică și capabilă în materie de securitate și apărare va contribui la securitatea mondială și transatlantică și este complementară NATO, care rămâne temelia apărării colective pentru membrii săi;
- strategia își propune să sporească și să sprijine eforturile statelor membre de a investi "mai mult, mai bine, împreună și la nivel european"; disponibilitatea sporită a produselor și sistemelor de apărare ar trebui realizată cu ajutorul

unei Baze Industriale și Tehnologice de Apărare Europeană (EDTIB) mai eficiente și receptive, bazându-se pe securitatea sporită a aprovizionării; este important să se dezvolte mijloace financiare pentru a susține pregătirea industrială a UE în domeniul apărării; o cultură a pregătirii în domeniul apărării ar trebui integrată în toate politicile UE; parteneriatele ar trebui să fie valorificate pentru a spori gradul de pregătire și reziliența;

- de comun acord cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - ✓ Strategia industrială europeană în domeniul apărării își propune o serie de măsuri pe termen scurt și mediu pentru creșterea rezilienței Bazei Industriale și Tehnologice de Apărare Europeană (EDTIB), creșterea producției, identificarea stimulentele financiare necesare și crearea unei culturi de securitate și cooperare cu partenerii/terții;
 - ✓ complementaritatea programelor și instrumentelor relevante ale UE are rolul de a spori eficiența investițiilor și rezultatelor;
 - ✓ aceste demersuri, la nivel european, au fost continuate prin stabilirea în cadrul Fondului European de Apărare (FEA/EDF) a schemei UE de inovare în domeniul apărării (EUDIS), în contextul obiectivului de încurajare a cooperării entităților din industrie și cercetare din statele membre ale UE.

- **consideră:**

- în conformitate cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ este în interesul României să susțină eforturile de stimulare a industriei europene de apărare, **sporirea capacităților de producție în domeniu fiind o necesitate atât pentru apărarea statelor europene, cât și pentru susținerea Ucrainei**; este important ca, printr-o abordare pragmatică și cuprinzătoare, aceste eforturi să vizeze atât consolidarea industriei europene, cât și nevoile actuale și viitoare de securitate;
 - ✓ sunt de interes acele mecanisme și instrumente din cadrul Strategiei industriei europene de apărare/EDIS și Programului industriei europene de apărare/EDIP care susțin: consolidarea posturii naționale de apărare, obiectivele UE de dezvoltare a rezilienței; punerea în practică a noii generații de planuri regionale de apărare și susținerea posturii NATO pe Flancul Estic; satisfacerea cererii de echipamente în contextul agresiunii Rusiei asupra Ucrainei; generarea de beneficii și acces la finanțare pentru industria de apărare din toate statele membre;
 - ✓ mecanismele și instrumentele europene trebuie să **faciliteze contribuția industriei de apărare la consolidarea posturii naționale de apărare**;

- statele membre trebuie să rețină prerogativele exclusive în stabilirea priorităților de apărare; pentru statele membre NATO, inclusiv România, prioritățile de apărare se traduc în termeni concreți în țintele de capabilități;
- ✓ va trebui urmărit ca EDIS și EDIP să nu genereze un impact asupra arhitecturii instituționale existente, inclusiv prin raportare la prevederile actuale ale Tratatelor vizând competențele în materie de apărare.
- în convergență cu Ministerul Apărării Naționale, că:
- ✓ prezenta comunicare se completează reciproc cu Cartea albă privind opțiunile de consolidare a sprijinului pentru cercetarea și dezvoltarea care implică tehnologii cu potențial de dublă utilizare - COM(2024) 27 final;
 - ✓ dimensiunea de înzestrare/dezvoltare a capacităților forțelor armate ale statelor membre nu mai reprezintă doar o preocupare exclusivă a statelor, ci devine și o responsabilitate instituțională europeană; faptul trebuie corelat cu ideea privind constituirea unui portofoliu de comisar european pentru apărare; din perspectiva acestei Strategii industriale europene în domeniul apărării, EDTIB reprezintă o etapă importantă în dezvoltarea unei abordări comune a UE în ceea ce privește utilizarea sa, cu succes, atât ca o platformă de direcționare a sprijinului pentru Ucraina (abordare pe termen scurt), cât și ca instrument de dezvoltare a unei industrii competitive la nivel european (abordare pe termen mediu și lung);
 - ✓ este în interesul României ca dezvoltarea EDTIB să se realizeze în mod echilibrat la nivelul întregii Uniuni, iar utilizarea noilor instrumente financiare ale UE, precum Actul privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun (EDIRPA), Actul privind sprijinirea producției de muniții (ASAP) sau viitorul Program al industriei europene de apărare (EDIP) să ne permită dezvoltarea unei industrii de apărare competitive pe termen mediu și lung;
 - ✓ lansarea Programului industriei europene de apărare (EDIP) poate stabili condițiile pentru constituirea de către statele membre a unor Consorții europene de capabilități de apărare (EDCC), în cadrul cărora statele membre ale UE vor achiziționa în comun capabilități de apărare care sunt dezvoltate în colaborare, urmând a beneficia de anumite stimulente, precum scutirile de TVA;
 - ✓ finalizarea strategiei va permite stabilirea la nivelul UE a unei funcții comune de programare și achiziții publice în domeniul apărării, care va facilita o mai bună armonizare a planurilor și priorităților statelor membre ale Uniunii în materie de capabilități de apărare.

• **subliniază:**

- pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
- ✓ în perspectiva României, **complementaritatea cu NATO rămâne elementul cheie în formularea proiecției UE în domeniu;**
 - ✓ este importantă pentru România menționarea **continuității asistenței acordate de UE statelor partenere din Vecinătatea Estică;** în mod particular, România va urmări menționarea în textul EDIS a **angajamentului pentru susținerea Republicii Moldova,** dată fiind importanța strategică mai largă a susținerii atât a Ucrainei, cât și a Republicii Moldova în ansamblul obiectivelor UE de consolidare a apărării;
 - ✓ este de interes pentru România **continuarea participării în EDIP a statelor terțe, parte a altor proiecte conexe europene sau cel puțin acceptarea participării, în anumite condiții, la proiecte ale companiilor care au acționariat din afara UE (joint-ventures);** interesează flexibilizarea condițiilor pentru a permite achizițiile de pe piețe non-europene pentru acoperirea nevoilor operaționale;
 - ✓ **menționarea legăturii puternice transatlantice în cadrul EDIS este crucială pentru a asigura securitatea și stabilitatea euroatlantică;**
 - ✓ **finanțarea corespunzătoare și echitabilă a noilor propuneri privind EDIS și EDIP trebuie să se facă cu evitarea afectării alocărilor direcționate deja spre politicile de interes pentru România.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la JOIN (2024) 10 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator **Vasile D. Bănuț**

SECRETAR
Senator **Lucian Pufu**